

УДК 332.1; 332.122 (1-21)

Е. Н. ПАРФЕНОВА, канд. экон. наук

Белгородский государственный национальный исследовательский университет  
г. Белгород, Россия

## ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ

*В статье рассмотрены вопросы совершенствования управления инвестиционной деятельностью на региональном уровне в условиях рыночной экономики, которые должны способствовать эффективному развитию социально-экономической сферы и реального сектора экономики.*

*У статті розглянуто питання удосконалення управління інвестиційною діяльністю на регіональному рівні в умовах ринкової економіки, які повинні сприяти ефективному розвитку соціально-економічної сфери і реального сектору економіки.*

### Введение

Одним из решающих условий развития российской экономики является рост инвестиций в различных отраслях народного хозяйства. Активизация инвестиционной деятельности способствует подъёму и дальнейшему развитию экономики, с помощью инвестиций создаются новые предприятия и, соответственно, дополнительные рабочие места, расширяются действующие производства, обеспечивается освоение и выход на рынок новых видов товаров и услуг. Выигрывает и субъект Российской Федерации, получающий дополнительные налоговые поступления. Для эффективного функционирования экономики очевидна необходимость усиления роли региональных властей, поиска оптимального сочетания государственного и рыночного регулирования, позволяющего управлять инвестиционным процессом на своей территории. Одной из главных задач по активизации инвестиционной деятельности в регионе является разработка экономических и административных регуляторов, находящихся в пределах компетенции или возможностей властей региона, для направления инвестиций на реализацию предлагаемой региональной системы приоритетов развития территории.

### Основная часть

В современных условиях наблюдаются существенные диспропорции в развитии регионов, которые выражены, в частности, в больших перепадах таких ключевых экономических показателей на душу населения, как ВРП, инвестиции в основной капитал, доходы. Причем величина этих диспропорций существенна. Основными причинами являются: высокий уровень дифференциации структуры экономики регионов, отсутствие регулятора механизма «донор – реципиент», перемещение центра тяжести управления социально-экономическими процессами с федерального на региональный уровень. В условиях дефицитов региональных бюджетов и сокращения трансфертов из федерального бюджета основная задача региональной политики состоит в привлечении внебюджетного финансирования на основе инвестиций.

Управление инвестициями на региональном уровне предполагает систему мер, проводимых на уровне отдельного региона и способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определению направлений их наиболее эффективного использования в интересах своей территории.

Управление в масштабах региона – это, прежде всего, управление инвестиционной деятельностью по следующим направлениям:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- поиск источников финансирования структурных преобразований;
- повышение роли собственных источников финансирования предприятиями инвестиционных проектов;

- усиление контроля со стороны региональных властей за целевым использованием средств из регионального бюджета, направляемых на инвестирование;
- снижение инвестиционных рисков и т. д. [2].

Целенаправленное воздействие региональных властей на условия, повышающие надежность и эффективность инвестиций, обеспечение прозрачности деятельности на всех уровнях, протекционизм по отношению к эффективным инвесторам – все это и будет тем самым управлением инвестиционной привлекательностью реального сектора экономики региона.

Важно отметить, что наиболее значимыми факторами инвестиционной привлекательности регионов для зарубежных инвесторов являются транспортно-географическое положение региона и позиция региональных властей, в то время как российские инвесторы делают ставку на ресурсный и экономический потенциал региона. Это означает, что то, что предпочтут одни инвесторы, не покажется привлекательным другим.

Кредиторов и владельцев облигаций интересует платежеспособность региона; прямых финансовых инвесторов – потенциал роста стоимости бизнеса предприятий – объектов инвестиций; стратегических инвесторов – специальные факторы и ресурсы, усиливающие их стратегическую позицию (рынки сбыта, звенья производственных процессов, прочее). Инвесторам-резидентам (в основном мелким и средним) важен инвестиционный климат в регионе, выражаемый, в конечном счете, общей долей региона в суммарных инвестициях. Нерезиденты, более свободные в выборе места размещения своих капиталов, ориентируются на их возможную рентабельность. Инвестиционные же мотивы государства в большей мере связаны с укреплением экономики и инфраструктуры в регионах, относительно более слабых, с созданием условий снижения территориальных различий и т. п.

Белгородская область входит в Центральный федеральный округ. По вложению инвестиционных средств в экономику региона Белгородская область занимает одно из лидирующих положений среди субъектов Центрального федерального округа. При этом следует отметить, что доля привлеченных внебюджетных источников финансирования в Белгородской области выше средних российских показателей, что является индикатором инвестиционной привлекательности региона. Безусловными лидерами по сумме привлеченных инвестиций являются г. Москва и Московская область, на долю которых приходится около 50% всего объема инвестиций Центрального федерального округа. Объяснение заключается в геополитическом и экономическом статусах этих регионов. Характерной особенностью Белгородской области является то, что объемы инвестиций в основной капитал ежегодно увеличиваются. В 2012 году регион занял 5-е место (4,2 %) в общем объеме инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе, после г. Москвы (40,1 %), Московской области (17,5 %), Воронежской области (4,6 %) и Липецкой области (4,5 %).

Правительством Белгородской области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата, который обеспечит надежность возврата и эффективность вкладываемых средств. Формированию надлежащих инвестиционных условий служит созданная законодательная база, в которой четко определены права инвесторов, льготы по налогам, гарантии по инвестиционным проектам и другие позиции. Так, для создания благоприятного и предпринимательского климата в Белгородской области действуют:

- Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области, утвержденная законом Белгородской области от 2 апреля 2003 года № 74;
- «Программа экономического и социального развития Белгородской области», утвержденная законом Белгородской области от 12 мая 2005 года № 194.

В Белгородской области предприняты меры по привлечению инвесторов в реальный сектор экономики, для чего была сформирована система прав и обязанностей инвесторов. В этой связи следует отметить, что в регионе действует единая система государственной поддержки инвестиционной деятельности, утвержденная нормативно-правовыми актами,

которые определяют правовые, организационные и экономические основы инвестиционной деятельности на территории области, а также устанавливают формы и методы поддержки защиты прав и законных интересов участников инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти области.

Для стимулирования инвестиционных процессов приняты законодательные акты, направленные на развитие инвестиционной деятельности, создание режима наибольшего благоприятствования для инвесторов и устанавливает дополнительные гарантии для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты. Налоговые льготы предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Белгородской области, участвующим в реализации инвестиционных проектов.

С 2002 года работает Инвестиционный совет при губернаторе области, осуществляющий рассмотрение и одобрение инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием региональной поддержки по приоритетным направлениям развития экономики и социальной сферы.

В результате реализации мероприятий по улучшению инвестиционного климата по итогам рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов, проведенного рейтинговым агентством «Эксперт РА» в декабре 2012 года, у Белгородской области минимальный инвестиционный риск в Российской Федерации.

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2012 году составил 150 млрд. рублей, что на 13,4 % выше 2011 года [3] (рис. 1).

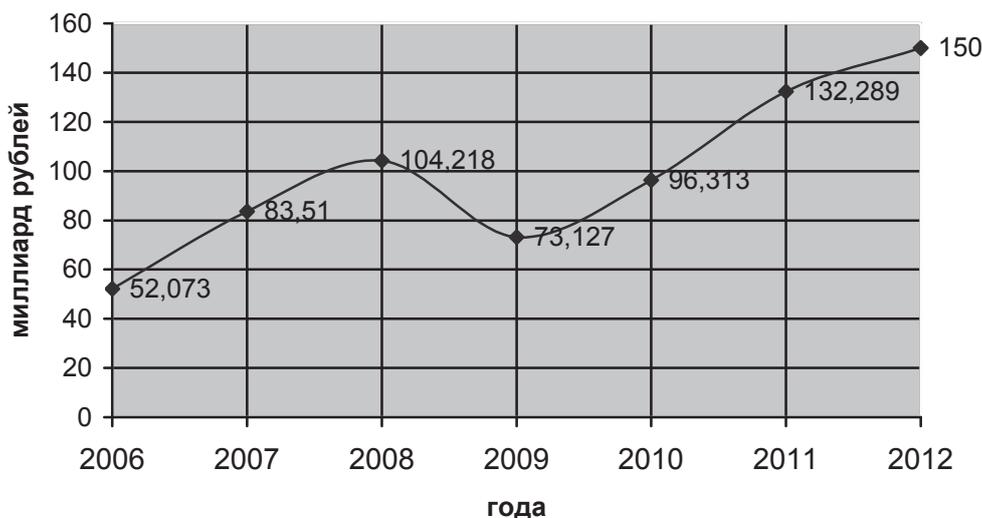


Рис. 1. Инвестиции в основной капитал в Белгородской области

Наиболее типичными инструментами государственного управления в субъектах Российской Федерации по привлечению инвестиций в регионы на современном этапе являются:

- временное полное или частичное освобождение от уплаты налогов в территориальные бюджеты;
- предоставление кредитов, гарантий и поручительств;
- льготная ставка арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящимися в государственной собственности субъекта РФ;
- оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса.

Органы исполнительной власти Белгородской области оказывают управляющее воздействие на процесс инвестирования через такие инструменты организационных и экономических методов, как (таблица):

Методы государственного регулирования инвестирования  
в Белгородской области

Организационные методы	Экономические методы
• принятие законодательных актов, нормативных положений, касающихся регулирования инвестиционной деятельности в регионе;	• государственные гарантии и залоговое обеспечение привлекаемых инвестиций;
• разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов из средств регионального бюджета, конкурсный отбор инвестиционных проектов;	• предоставление бюджетных кредитов;
• контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на финансирование утвержденных инвестиционных проектов;	• субсидирование части процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам субъектам инвестиционной деятельности;
• определение состава, ставок, порядка и сроков уплаты налогов, зачисляемых в региональный бюджет;	• формирование структуры доходов и расходов бюджета региона;
• содействие в резервировании и выделении земельных участков и производственных площадок субъектам инвестиционной деятельности;	• дотации и субвенции, предоставляемые местным бюджетам;
• оказание помощи в оформлении прав собственности, заключении договоров аренды имущества;	• выпуск региональных ценных бумаг;
• содействие в решении спорных вопросов и противоречий, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов.	• предоставление налоговых льгот и специальных налоговых режимов инвесторам;
	• предоставление субъектам инвестиционной деятельности бюджетных гарантий.

Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время используют отраслевой принцип инвестирования.

Приоритетные направления для инвестирования в Белгородской области определены в соответствии с действующей долгосрочной программой «Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года». Эта стратегия является руководством к действию и определяет ряд приоритетных направлений, являющихся ориентиром по привлечению инвесторов в область. В ней определено развитие следующих сфер:

- горнодобывающей и металлургической отраслей;
- агропромышленного комплекса;
- малого и среднего предпринимательства;
- дополнительных энергетических мощностей.

В отраслевой структуре инвестиций в основной капитал наибольший объем вложений приходится на промышленность и сельское хозяйство. При этом потребность в повышении энергоэффективности, восстановлении и развитии дорожной сети, объектов жилищно-коммунального хозяйства постоянно растет. На уровне региона бюджетные ограничения становятся барьером для модернизации изношенной инфраструктуры. Реализация таких инвестиционных проектов возможно решить с применением механизмов государственно-

частного партнерства, которые способны обеспечить региону экономический рост, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест [4]. Однако, отсутствие единого координирующего и регулирующего органа в сфере государственно-частного партнерства, а также законодательной базы и правовой среды приводят к тому, что стабильные условия работы бизнеса не имеют государственной поддержки. В Белгородской области такие условия являются одним из препятствий по привлечению частных инвестиций в реализацию социально-экономических проектов.

Для Белгородской области, в которой хорошо развита финансово-кредитная инфраструктура, характерна большая доля в источниках финансирования заемных средств. Предприятиям области банки и иные кредитные организации предоставляют кредиты, так как они обеспечены средствами областного бюджета и возвращаются в срок.

Сочетание выгодного географического положения области, высокого ресурсного, научно-технического и технологического потенциалов, наличие развитой инфраструктуры, квалифицированных кадров, активная позиция правительства области в вопросах развития хозяйственного комплекса, организационной поддержки и сопровождения реализации перспективных проектов сделали Белгородскую область инвестиционно привлекательной и определили ее как оптимальную территорию для организации производства с любым отраслевым профилем.

Тем не менее, несмотря на явную привлекательность региона, приток инвестиций недостаточен для освоения уникального ресурсного потенциала. Инвесторы опасаются вкладывать свои капиталы в производство, считая инвестиции слишком рискованными и недостаточно выгодными. Отраслевой принцип инвестирования и неиспользование различных форм партнерства между исполнительной властью и частным капиталом не позволяет максимизировать внутренний потенциал экономического развития территории и привлечь частные инвестиции в реализацию социально-экономических проектов. Это требует от государственных властей Белгородской области существенно увеличить эффективность инвестиционных решений и найти новые способы государственного управления, ориентированные на достижение конкретных целей.

В данных условиях новым методам управления региональным инвестированием должно уделяться внимание для повышения привлекательности региона и увеличения притока инвестиций, обеспечивающих основу достижения приоритетных социально-экономических целей территории.

В связи с этим, для обеспечения четкого взаимодействия между всеми элементами процесса инвестирования необходимо использовать принципы проектного подхода к управлению инвестиционной деятельностью. Схему процесса управления инвестированием в регионе можно представить следующим образом (рис. 2).

Задачей властей региона будет являться обеспечение прохождения процесса управления инвестированием по оптимальному пути с учетом установленных требований и ограничений. Для этого необходимы рычаги, которые будут способствовать достижению конечных их результатов, а также влиять на выбранные пути достижения этих результатов. Органы исполнительной власти могут использовать как основные, так и вспомогательные рычаги влияния на результаты. К числу основных результатов в управлении инвестиционной деятельностью являются цели, сроки, качество и стоимость достижения результатов. Получить лучшие результаты можно различными способами, при использовании основных рычагов управления, таких как технологии и ресурсы управления. Учитывая этот факт, выбирая соответствующие технологии, состав, характеристики и назначения ресурсов для реализации конкретных инвестиционных проектов, органы исполнительной власти тем самым будут влиять на цели, качество, сроки и стоимость проектов.



Рис. 2. Схема процесса управления инвестированием в регионе

Кроме основных рычагов, существуют и вспомогательные средства. К ним можно отнести контракты, позволяющие привлечь нужные ресурсы в нужные сроки. Кроме того, для управления ресурсами необходимо обеспечить эффективную организацию работ.

Это касается структуры управления проектами, организации информационного взаимодействия участников проектов, управления персоналом. Главное для исполнительной власти определиться с тем, что на данный период времени является первостепенным при реализации инвестиционных проектов и каких результатов они хотят достигнуть.

Использование данной схемы позволит предсказать зависимость отдельных показателей, их влияние на конечные результаты инвестиционного проекта и, главное, оптимизировать коммерческие или экономические результаты необходимых затрат [5].

### Выводы

Таким образом, качество управления региональным инвестированием обеспечивается за счет ориентации реализуемой инвестиционной политики на достижение конкретных целей проекта. Четко определяя цели, результаты проекта, состав работ, а также учитывая связи, влияние на него окружающей среды и многочисленных участников, власти региона смогут рассчитать это влияние в виде определенных рисков, учесть его в проекте, построить обоснованные на этих расчетах планы реализации проекта, а в результате осуществить целенаправленные изменения в рамках своей территории. Отсюда следует, что применение органами исполнительной власти проектного подхода в инвестировании даст значительные результаты в управлении этой деятельностью, т. к. позволит достичь повышения обоснованности и четкости планирования и осуществления проектов, контроля над

расходованием средств, ресурсов и сроков исполнения, снижения рисков, затрат времени и ресурсов, прозрачности, снижения расходов бюджета.

#### Список литературы

1. Голайдо И. М. Инвестиционный потенциал региона / И. М. Голайдо // Инновации и инвестиции. – 2008. – № 17. – С. 59–68.
2. Пчелинцев О. С. Региональная экономика в системе устойчивого развития / О. С. Пчелинцев. – М.: Наука, 2004. – С. 77.
3. <http://www.belregion.ru>
4. Власов И. П. Частно-государственное финансирование в Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2008. – № 43. – С. 49–55
5. Дитхелм Г. Управление проектами: [в 2 т. ; пер. с нем.] / Г. Дитхелм. – СПб. : Бизнес-пресса, 2003. – 2 т. – (Прикл. экономика в обучении и практике) – 117 с

### PROBLEMS OF INVESTMENT MANAGEMENT IN A TERRITORY

E. N. PARFENOVA, Candidate of Economics

*The paper considers issues of improvement of investment management on the regional level under market economy conditions, which should facilitate effective development of social and economic sphere and real economy sector.*

Поступила в редакцию 02.07 2013 г.