

УДК 621.3

С. Н. ПОКАЛИЦЫН, канд. техн. наук, начальник департамента энергетического аудита
ООО «НТЦ «Энергетические технологии», г. Харьков

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ НЕ ОБЕСПЕЧЕНО НЕОБХОДИМЫМИ ПОЛИТИЧЕСКИМИ РЕШЕНИЯМИ

Рассматривается состояние государственного управления энергосбережением и влияние политических решений на экономию энергии и затрат.

Розглядається стан державного управління енергосбереженням і вплив політичних рішень на заощадження енергії та коштів.

Анализ динамики цен на ископаемое углеводородное топливо, составляющее основу энергетического баланса страны и ее городов, показывает, что при существующем уровне энергопотребления не за горами то время, когда нехватка средств на оплату энергоносителей станет основной проблемой власти на любом из ее уровней.

Насколько готова государственная и местная власть к такой перспективе? Ее близорукость обусловлена, ограниченными сроками каденции и надеждами, что гроза приближается, но гром, если и грянет, то уж точно не для нас.

Высокая частота смены управляющих команд приучила каждую из них к тому, что чем хуже состояние хозяйства, передаваемого в наследство, тем лучше, т. к. сразу же создает надежные начальные условия для возвращения старой команды. Но еще более печально, что в этой области деятельности для приемников власти отсутствует накопление полезных наработок, а также долгосрочных разработок в планировании.

Власть не обозначает себя какими-либо политическими решениями в этой актуальнейшей сфере своей деятельности и поэтому в рамках нарастающей угрозы для общества не несет никакой ответственности. Отметим, что у власти имеются веские основания для проявления осторожности в декларации намерений в этом важном направлении государственного регулирования. Примером тому может служить Указ Президента Л. Кучмы «Про заходи щодо скорочення енергоспоживання бюджетними установами, організаціями та казенними підприємствами» № 662/69 от 16 июня 1999 г. Каким бы стал сегодня бюджет после «скорочення енергоспоживання бюджетними установами, організаціями та казенними підприємствами на 3–6 відсотків щорічно, починаючи з другого півріччя 1999 г., з досягненням в 2004 році загальної економії 25 відсотків, порівнянно з базовим 1998 роком»?

«Скорочення» не состоялось, по многим причинам. Можно, например, считать, что в части реализации путей достижения целей, поставленных Указом № 662/69, мы мало продвинулись за 11 лет. Однако, главные причины в отсутствии анализа исходной ситуации, выборе и концентрации всех наличных сил и средств для решения задачи. Именно при этом проявляется судьба принятого политического решения.

Еще осторожнее подходы распорядителей бюджета к финансированию практического энергосбережения, из чего следует, что до сих пор в Украине не сложилось мнение, что разовые вложения средств в энергосбережения гораздо выгоднее постоянных затрат на оплату потерь энергии.

Украинские города – основные потребители дорогого газа на нужды отопления жилых зданий и зданий бюджетной сферы, энергоемкость которых на 1 м² полезной площади почти в 10 раз выше аналогичных сооружений в ЕС. Наши старые здания безальтернативно нуждаются в выполнении комплекса мероприятий, называемых термомодернизацией и сокращающих на 45–60 % потребление и стоимость тепловой энергии – самой дорогой составляющей эксплуатационных затрат. Выполненные энергетические обследования зданий показывают, что их термомодернизация является мероприятием столь же необходимым, сколько и дорогим. Поскольку у жилого фонда пока еще нет действенного собственника, потенциальными объектами для термомодернизации в настоящее время, но за счет каких средств выполнить

эту работу? Естественно утверждать, что если выполнение этой работы в интересах бюджета, то за его же счет и следует выполнять термомодернизацию зданий бюджетных учреждений и организаций.

В некоторых городских бюджетах размеры статьи затрат на энергосбережение, несмотря на возрастающую тревогу общественности по этому поводу, уступают финансированию городских клумб и затратам на организацию массовых гуляний. К слову, и те незначительные суммы, что выделяются на энергосбережение, либо осваиваются без должного контроля и не позволяют достичь планируемого эффекта, либо не осваиваются вообще. Возможности для концентрации средств не используются. Отсутствуют, например, попытки совместить выполнение капитальных ремонтов зданий с мероприятиями по их термомодернизации.

Тут самое место отметить, что бюджет является средством улучшения условий жизни людей. Едва ли не первое место занимает создание комфортных условий для их жизни и деятельности. Не будем скрывать, что в учебных заведениях учащиеся сочетают обучение и борьбу с холодом, а санитарные нормы в дошкольных заведениях и организациях здравоохранения не соблюдаются.

Создание комфортных условий для граждан определяется, кроме всего прочего, доступностью энергетических услуг, обеспечивающих создание комфортных условий для потребителей. Тут имеются свои проблемы, которые по-прежнему решаются за счет потребителей и таким образом, что препятствуют их доступу не только к качественной энергоуслуге, но и к энергоуслуге вообще.

Очевидно, что одобряя повышение коммунальных тарифов без должных на то оснований, городская власть переходит со стороны интересов избирателей на сторону интересов монопольных поставщиков энергоуслуг. При этом редки случаи выдвижения властью жестких требований к коммунальным предприятиям относительно стоимости и качества, предоставляемых ими услуг.

Положительные решения многих проблем, связанных с организацией и проведением чемпионата Европы по футболу в 2012 году, опровергают устоявшееся мнение о том, что в нынешнем финансовом положении Украины она не способна решать масштабные задачи. Цитируя героя известного персонажа, отметим, что «разруху» мы видим не там, где она существует на самом деле.

Мы не можем быть довольными темпами и результатами всех осуществляемых реформ, в том числе и реформой городских энергетических хозяйств, к которым кроме упомянутых выше теплоснабжающих организаций, относятся коммунальные предприятия электроснабжения, централизованного водоснабжения/водоотведения, а также предприятия городского наружного освещения.

Реформа «реформаторов» – главная проблема. Ясно, что прикрываясь финансовыми проблемами, власть на государственном и местном уровне маскирует отсутствие способности адекватной оценки состояния отраслей хозяйства и размеров угроз, а также не проявляет настойчивости и последовательности в официальной декларации своей политики.

Что касается энергосбережения, то политические решения здесь показывают меру ответственного отношения каждой власти к решению на своем уровне общечеловеческих проблем сохранения энергии и охраны окружающей среды и формируют основу адекватного ответа вызову современности.

ENERGY CONSERVATION IS NOT PROVIDED BY NECESSARY POLITICAL DECISIONS

S. N. POKALITSIN, Cand. Tech. Sci.

The condition of the government energy conservation and political decisions influence on economy of energy and expenses are considered.

Поступила в редакцию 14.09 2010 г.